5.3.4.3. Funcţionarea Grupurilor de Acţiune Locală, dobândirea de competenţe şi animarea teritoriului

Măsura	**Funcţionarea Grupurilor de Acţiune Locală, dobândirea de competenţe şi animarea teritoriului**
Articole care stau la baza măsurii	Articolul 63 (c) din Regulamentul Consiliului nr. 1698/2005 privind sprijinul acordat pentru dezvoltare rurală prin FEADR Articolul 38 şi punctul 5.3.4.3 din Anexa II a Regulamentului Comisiei nr. 1974/2006 Articolul 1, punct 1 b, din Decizia Consiliului 664/2006 de adaptare a Anexei VIII din Tratatul de Aderare a Bulgariei şi României din 19 iunie 2006 Articolul 1, punctul 3 din Regulamentul Comisiei nr. 434/2007 de modificare a Regulamentului Comisiei nr. 1974/2006 privind normele de aplicare a Regulamentului Consiliului nr. 1698/2005, ca urmare a aderării României la Uniunea Europeană
Codul măsurii	431

Motivaţia intervenţiei

În România există o serie de iniţiative în dezvoltare comunitară, cum ar fi: grupuri de iniţiativă locală, micro-regiuni şi alte parteneriate de tip LEADER. Unele grupuri au atins un nivel de maturitate organizaţională şi s-au transformat în asociaţii comunitare cu personalitate juridică, iar altele, după ce şi-au atins scopul, s-au dizolvat. Deşi o serie de parteneriate au în curs de elaborare strategiile de dezvoltare locală, multe dintre acestea nu au fost finalizate datorită atât lipsei mijloacelor financiare, cât şi lipsei de informaţii cu privire la sursele de finanţare şi avantajele care decurg din acestea.

De asemenea, cei 120 reprezentanţi ai teritoriilor subregionale selectaţi de către minister în vederea instruirii privind următoarele subiecte: construcţia de parteneriate, analiza diagnostic, strategia de dezvoltare locală, planul de acţiune al teritoriului, activităţile de instruire, monitorizare şi evaluare a planului, acţiuni necesare pentru implementarea axei LEADER în România vor avea în continuare nevoie de sprijin pentru finalizarea strategiilor integrate de dezvoltare.

Având în vedere că există potenţial pentru constituirea de Grupuri de Acţiune Locală şi faptul că România nu a mai implementat măsuri de tip LEADER, înfiinţarea şi dezvoltarea Grupurilor de Acţiune Locală reprezintă o prioritate pentru această perioadă de programare.

Astfel, actorii publici şi privaţi din teritoriile care doresc să participe la procedura de selecţie a Grupurilor de Acţiune Locală au nevoie de sprijin, până în momentul selecţiei, din cadrul acestei măsuri pentru construcţie de parteneriate, elaborare de strategii integrate şi finanţare de studii pentru pregătirea dosarelor de candidatură.

Întrucât Grupul de Acţiune Locală are în responsabilitatea sa selectarea proiectelor, activităţi de dobândire de competenţe şi animare a teritoriului, membrii săi au nevoie de informaţii corecte, competenţe corespunzătoare şi alte tipuri de sprijin pentru îndeplinirea sarcinilor lor într-un mod eficient. De aceea, funcţionarea eficientă a Grupurilor de Acţiune Locală reprezintă un punct important pentru sprijinul din această măsură.

Obiective operaţionale

Măsura urmăreşte creşterea capacităţii de implementare a strategiilor de dezvoltare locală prin:

a) Construcţie instituţională la nivel local;
b) Asigurarea resurselor umane, financiare şi tehnice pentru sprijinirea activităţii Grupurilor de Acţiune Locală;
c) Instruirea personalului Grupurilor de Acţiune Locală în vederea elaborării şi implementării strategiilor de dezvoltare locală;
d) Animarea teritoriului.

Sub-măsura 431.1 – Construcţie parteneriate public-private

Această sub-măsură se împarte în 3 faze permiţând astfel o construcţie progresivă a parteneriatelor şi a strategiilor.

Faza 1 – Sensibilizarea actorilor locali privind abordarea LEADER

Conţinut - sesiuni de informare şi formare privind programul naţional de dezvoltare rurală, dezvoltarea locală, Axa 4 LEADER, exemple de acţiuni concrete întreprinse de zonele rurale.

Beneficiarii direcţi vor fi entităţi publice sau private care activează în domeniul instruirii profesioniştilor şi/sau informării şi difuzării de cunoştinţe, selectate conform procedurii de achiziţie publică[1].

Criterii de eligibilitate:

- organizaţiile sunt persoane juridice constituite în ţările membre UE
- organizaţiile cu experienţă în organizarea şi desfăşurarea de acţiuni de formare în domeniul dezvoltării rurale sau locale;
- organizaţia dispune de personal calificat care deţine cunoştinţe privind programele comunitare de dezvoltare rurală şi, în special, abordarea LEADER;
- organizaţia trebuie să aibă capacitatea de a furniza instruirea în limba română şi/sau să asigure o traducere de calitate;
- organizaţii capabile să asigure simultan instruirea în regiuni diferite ale României având acces la facilităţile administrative corespunzătoare
- organizaţia dispune de capacitate tehnică şi financiară necesare derulării activităţilor
- organizaţia nu este în stare de faliment ori lichidare
- organizaţia nu are datorii la bugetul de stat

Criterii de selecţie:

- Oferta financiară -Preţul propus de furnizorul de formare pentru organizarea tuturor sesiunilor de instruire;
- Calitatea tehnică a ofertei (înţelegerea nevoilor, propunerea unui mod de organizare, calitatea formatorilor, etc);

[1] Organizaţiile de instruire vor fi selectate cu respectarea regulilor achiziţiilor publice conform Ordonanţei de Urgenţă a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziţie publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice şi a contractelor de concesiune de servicii

Beneficiarii finali

- Partenerii economici şi sociali din teritoriul potenţial LEADER;
- Alţi reprezentanţi ai societăţii civile, cum ar fi fermierii, femeile din mediul rural, tinerii şi asociaţiile lor, din teritoriul potenţial LEADER;
- Partenerii publici care acoperă parţial sau total teritoriul potenţial LEADER.

Prioritate în selectarea beneficiarilor finali se va acorda

- Partenerilor potenţiali care nu au mai beneficiat de instruire privind LEADER
- Reprezentanţilor sectorului privat;
- Reprezentanţilor asociaţiilor, ONG, organizaţiilor care pot juca un rol în diseminarea informaţiilor privind LEADER în teritoriul potenţial

Faza 2 – Formarea reprezentanţilor grupurilor potenţiale

Conţinut – formare specializată privind strategiile de dezvoltare locală (realizarea analizei diagnostic şi analizei SWOT, elaborarea strategiei, programului de acţiuni, formarea parteneriatului, etc.)

Beneficiarii direcţi vor fi entităţi publice sau private care activează în domeniul instruirii profesioniştilor şi/sau informării şi difuzării de cunoştinţe, selectate conform procedurii de achiziţie publică[2].

Criterii de eligibilitate:

- organizaţiile sunt persoane juridice constituite în ţările membre UE
- organizaţiile cu experienţă în organizarea şi desfăşurarea de acţiuni de formare în domeniul dezvoltării rurale sau locale;
- organizaţia dispune de personal calificat care deţine cunoştinţe privind programele comunitare de dezvoltare rurală şi, în special, abordarea Leader;
- organizaţia trebuie să aibă capacitatea de a furniza instruirea în limba română şi/sau să asigure o traducere de calitate;
- organizaţii capabile să asigure simultan instruirea în regiuni diferite ale României având acces la facilităţi administrative corespunzătoare;
- organizaţia dispune de capacitate tehnică şi financiară necesare derulării activităţilor;
- organizaţia nu este în stare de faliment ori lichidare;
- organizaţia nu are datorii la bugetul de stat.

Criterii de selecţie

- Oferta financiară - preţul propus de furnizorul de formare pentru organizarea tuturor sesiunilor de instruire;
- Calitatea tehnică a ofertei (înţelegerea nevoilor, propunerea unui mod de organizare, calitatea formatorilor, etc.);

Beneficiari finali

- Să fie reprezentant sau membru al unui grup compus din cel puţin 2 organizaţii private şi o instituţie publică din teritoriul potenţial;
- Să fi urmat faza 1 sau altă instruire de bază privind LEADER sau au demonstrat că deţin cunoştinţe şi experienţă privind abordarea LEADER.

Prioritate în selectarea beneficiarilor finali se va acorda:

- Grupurile pentru care majoritatea partenerilor vor avea reprezentant după instruire;

[2] Idem 94

- Grupurilor care reprezintă un teritoriu neacoperit de alt aplicant;
- Grupurilor în care majoritatea partenerilor sunt din sectorul privat / ONG;
- Grupurilor care cuprind un teritoriu mai mare de 20.000 locuitori.

Faza 3 – Sprijin financiar pentru pregătirea dosarelor pentru selecţia GAL

În această fază beneficiarii direcţi ai fondurilor sunt aceeaşi cu beneficiarii finali (se vor aplica aceleaşi criterii de eligibilitate şi selecţie). Accesul la această ultima fază se va face pe baza unui proiect elaborat de parteneriatele interesate care va cuprinde obiectivele, durata de realizare, acţiunile, bugetul necesar pentru pregătirea strategiei şi a dosarelor pentru selectarea GAL.

Procedura de selecţie[3] a acestor proiecte va fi realizată de o echipă permanentă formată din experţi MADR-DGDR şi APDRP, precum şi ai celorlalte autorităţi implicate în procesul de dezvoltare rurală

Criterii de eligibilitate

- Grupuri alcătuite din parteneri care să reprezinte sectoarele socio-economice din teritoriul eligibil, în care partenerii publici reprezintă mai puţin de 50% (cu un acord formal semnat de fiecare membru);
- Grupurile trebuie să aibă definit un teritoriu geografic omogen care să respecte spaţiul eligibil pentru implementarea Leader şi să cuprindă o populaţie între 10.000 şi 150.000 locuitori:
- Grupurile care să aibă cel puţin un reprezentant care să fi urmat cursurile de instruire privind Leader prin intermediul acestei sub-măsuri sau prin alte mijloace.

Prioritate în selecţie se va acorda:

- Grupurilor care cuprind un teritoriu rural mai mare de 20.000 locuitori;
- Grupurilor cu mai mult de 9 organizaţii / instituţii partenere;
- Grupurilor care reprezintă un teritoriu neacoperit de alt aplicant
- Grupurilor care dispun de resurse umane suficiente şi expertiză pentru realizarea planurilor de dezvoltare locală;

Această sub-măsură va începe imediat după aprobarea PNDR (toate cele 3 faze) şi se va finaliza la sfârşitul anului 2009.

Pentru faza 1 şi 2, Autoritatea de Management va elabora caietele de sarcini specifice pentru fiecare fază, pe baza cărora va selecta câte un furnizor de formare, urmând ca procedura de selecţie publică să fie deschisă imediat după aprobarea PNDR. Calendarul şi planificarea sesiunilor vor fi stabilite de AM în cadrul caietului de sarcini. Beneficiarii finali vor fi selectaţi de furnizorul de formare pe baza criteriilor stabilite în fişa măsurii şi detaliate în caietul de sarcini.

Pentru faza 3 se vor lansa între 2 şi 4 apleuri de selecţie. Durata fiecărui apel de selecţie va fi de aproximativ 1 lună.
AM se va asigura, prin utilizarea criteriilor de selecţie, că alocarea financiară pentru această fază va fi suficientă pentru toate grupurile eligibile care doresc să beneficieze de sprijin până la sfârşitul anului 2009.

Calendar – fazele 1 şi 2

Activitate	Faza 1	Faza 2
Publicarea Termenilor de Referinţă	Mai 2008	Iunie 2008

[3] Se va aplica procedura de apel la selecţie (rata de co-finanţare – maxim 80%).

Selecţia furnizorilor de formare	Iulie 2008	August 2008
Demararea acţiunilor	August 2008	Septembrie 2008
Finalizarea acţiunilor de instruire	Decembrie 2009	Decembrie 2009

Sub-măsura 431.2 - Funcţionarea Grupului de Acţiune Locală, dobândirea de competenţe şi animarea teritoriului:

Componenta a - Funcţionarea GAL (16%)

Componenta b - Instruire şi animarea teritoriului după selecţia GAL (4%)

Beneficiari – Grupuri de Acţiune Locală

Această sub-măsură va fi deschisă imediat după semnarea contractului între GAL şi APDRP.

Cheltuieli eligibile pentru componenta a:

Ponderea cheltuielilor de funcţionare nu va depăşi 80% din totalul alocat fiecărui GAL din cadrul acestei sub-măsuri:

- Salarii şi alte plăţi pentru personalul GAL
- Cheltuieli legate de plata experţilor şi pentru alte servicii de expertiză legate de implementarea strategiei de dezvoltare locală
- Cheltuieli pentru închirierea unor locaţii
- Cheltuieli pentru închirierea/achiziţia de echipamente de birotică şi electronice, precum şi a altor echipamente necesare pentru desfăşurarea activităţilor GAL
- Cheltuieli pentru organizarea întâlnirilor
- Cheltuieli legate de comunicare (telefonie, internet, poştă şi servicii poştale), transport şi plata utilităţilor (căldură, lumină, etc.)
- Cheltuieli pentru participarea la activităţile reţelei naţionale şi europene de dezvoltare rurală, seminarii etc.

Cheltuieli eligibile pentru componenta b:

Pentru aceste activităţi, GAL-rile vor cheltui cel puţin 20% din valoarea eligibilă determinată pentru fiecare GAL în parte din cadrul acestei sub-măsuri şi poate acoperi cheltuieli precum:

- Studii ale zonei
- Măsuri pentru furnizarea informaţiei cu privire la strategia de dezvoltare locală
- Instruirea personalului implicat în implementarea strategiei de dezvoltare locală
- Evenimente de promovare
- Instruirea liderilor locali

Nu sunt eligibile cheltuielile pentru achiziţia sau construcţia de clădiri, precum şi achiziţionarea de teren.

Intensitatea ajutorului pentru sub-măsura 431.1

Faza 1 - 100% din cheltuielile eligibile,

Faza 2 - 100% din cheltuielile eligibile,

Faza 3 – maxim 80% din cheltuielile eligibile, la care se adaugă contribuţia privată. Deoarece în acest moment nu deţinem un sistem de evaluare a bunurilor şi serviciilor, bazat pe un sistem standard de

calculaţie în ceea ce priveşte munca voluntară neremunerată şi investiţiile în natură, plata în natură pentru această ultimă fază urmează să fie decisă ulterior.

Intensitatea ajutorului pentru sub-măsura 431.2 –100%.

Limita de aplicare pe baza procentului din bugetul GAL pentru costuri de funcţionare (maxim 20%)

Bugetul pentru cheltuieli de funcţionare pentru fiecare GAL românesc va fi de maxim 16% din totalul cheltuielilor publice eligibile din strategia de dezvoltare locală.

Plăţi în avans pentru funcţionarea GAL, dobândirea de competenţe şi animarea teritoriului

Grupurile de acţiune locală pot solicita Agenţiei de Plăţi pentru Dezvoltare Rurală şi Pescuit plata unui avans. Valoarea acestui avans nu trebuie să depăşească 20% din ajutorul public legat de costurile menţionate la art. 63 (c) al Regulamentului (CE) nr. 1698/2005, iar plata acestuia este condiţionată de constituirea unei garanţii bancare sau a unei garanţii echivalente care corespunde procentului de 110% din valoarea avansului. Garanţia se eliberează cel târziu la data finalizării implementării strategiei de dezvoltare locală.

Finanţare

Cost Total : 54.884.291 Euro
Cost Public: 53.546.507 Euro

Estimarea indicativă a ponderii cheltuielilor din art. 59 (1) la d - Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 care vor fi utilizate pentru dobândire de aptitudini şi animare pentru axa LEADER

Măsura		Procent din total Axă LEADER	Total	Contribuţie publică	Contribuţie privată
431	431.1	2,78%	7.869.317	6.531.533	1.337.784
	431.2 total, din care:	20%	47.014.974	47.014.974	0
	- componenta a	16%	37.611.979	37.611.979	0

	- componenta b	4%	9.402.995	9.402.995	0
Total 431		22,78%	54.884.291	53.546.507	1.337.784

Cuantificarea obiectivelor pentru indicatorii comuni UE

Indicatori comuni pentru etapa de funcţionare a GAL-urilor 431.2

Tip de indicator	Indicator	Ţinta 2007-2013
Realizare	Numărul de acţiuni sprijinite privind *funcţionarea Grupurilor de Acţiune Locală, (1 acţiune = 1 buget anual)*	360
	Numărul de acţiuni sprijinite privind *dobândirea de competenţe (1 acţiune = 1 sesiune de instruire)*	360
	Numărul de acţiuni sprijinite privind *animarea teritoriului (1 acţiune = 1 seminar de animare)*	1.440
Rezultat	Numărul de participanţi care au finalizat cu succes acţiunea de instruire	7.200

Indicatori adiţionali pentru etapa de construcţie instituţională 431.1

Tip de indicator	Indicator	Ţinta 2007-2013
Realizare	Numărul de acţiuni sprijinite Împărţit în funcţie de tipul acţiunii:	256
	• instruire generală (1 acţiune = 1 sesiune)	41
	• instruire specializată pentru reprezentantul GAL (1 acţiune = 1sesiune)	15
	• elaborare dosare selecţie GAL (1 acţiune = 1 strategie)	200
Rezultat	Numărul total de persoane instruite care au finalizat cu succes acţiunea de pregătire, din care:	1.940
	• instruire generală	1.640
	• instruire specializată pentru reprezentantul GAL	300