GUVERNUL ROMÂNIEI

H O T Ă R Â R E

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 224/2008 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanţate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală prin Programul Naţional de Dezvoltare Rurală 2007-2013

În temeiul art. 108 din Constituţia României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic - Hotărârea Guvernului nr. 224/2008 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanţate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală prin Programul Naţional de Dezvoltare Rurală 2007-2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 176 din 7 martie 2008, cu modificările şi completările ulterioare, se modifică şi se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3^1), cu următorul cuprins:

„(3^1) În cadrul Axei IV, beneficiarii publici pot depune mai multe proiecte în cadrul măsurilor 4.1-Implementarea strategiei de dezvoltare locală și 4.21-Implementarea proiectelor de cooperare, în conformitate cu strategiile de dezvoltare locală.”.

2. La articolul 12, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Beneficiarul cofinanţării din FEADR poate constitui garanţii în favoarea unei instituţii de credit, sub forma ipotecării investiţiei care face obiectul contractului de finanţare, în condiţiile legii.**”.**

PRIM MINISTRU

MIHAI-RĂZVAN UNGUREANU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secţiunea I

Titlul proiectului de act normativ - Hotărâre pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 224/2008 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanţate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală prin Programul Naţional de Dezvoltare Rurală 2007-2013

Secţiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situaţiei actuale	România, prin Ministerul Agriculturii şi Dezvoltării Rurale (MADR) a elaborat Programul Naţional pentru Dezvoltare Rurală 2007 – 2013 (PNDR), document de programare care are în vedere respectarea priorităţilor comunitare şi naţionale şi care vine în completarea celorlalte politici comunitare, în special politica pieţelor agricole, politica de coeziune şi politica comună în domeniul pescuitului. Obiectivul general al PNDR vizează creşterea competitivităţii agriculturii şi silviculturii prin îmbunătăţirea performanţei generale a unităţilor de procesare şi marketing a produselor agricole şi forestiere printr-o mai bună utilizare a resurselor umane şi factorilor de producţie, promovând egalitatea de şanse, ameliorarea mediului şi a spaţiului rural prin sprijinirea gestionării durabile a resurselor naturale şi îmbunătăţirea calităţii vieţii în mediul rural. În cea de a 22-a reuniune a Comitetului de Dezvoltare Rurală a CE din 20.02.2008 s-a aprobat PNDR prezentat de România. Hotărârea Guvernului nr. 224/2008 stabileşte cadrul general pentru aplicarea procedurilor de evaluare, selecţie, contractare, achiziţii, plată, control şi monitorizare, aferente proiectelor cofinanţate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, prin PNDR, pe întreaga perioadă de derulare a programului, în regiunile eligibile în cadrul Obiectivului de convergenţă. În conformitate cu prevederile vechiului cod civil, în materia gajului erau reglementate două tipuri de gaj: gajul cu deposedare şi gajul fără deposedare, în acest din urmă caz, remiterea bunului gajat nu constituia o condiţie de existenţă a contractului. Întrucât reglementările comunitare privind acordarea finanţării nerambursabile nu permit înstrăinarea investiţiilor/bunurilor achiziţionate prin contracte de finanţare, pe durata de valabilitate a acestora, prin articolul 12 alin. (2) din H.G. nr. 224/2008, cu modificările şi completările ulterioare, s-a prevăzut faptul că "*beneficiarul cofinanţării din FEADR poate constitui garanţii în favoarea unei instituţii de credit, sub forma gajării sau ipotecării asupra investiţiei care face obiectul contractului de finanţare, în condiţiile legii.*" Noul Cod Civil aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, introduce o modificare de ordin terminologic, garanţia reală instituită

	asupra bunurilor mobile fiind acum denumită „ipotecă mobiliară”, în timp ce noţiunea de *„gaj”* este folosită de noul Cod Civil pentru a defini doar garanţiile mobiliare cu deposedare. Aşadar, potrivit noilor reglementări, gajul presupune întotdeauna remiterea materială către creditor a bunului mobil ce face obiectul garanţiei sau a titlului de valoare sau păstrarea acestuia de către creditor cu consimţământul debitorului. Totodată, prezenta formulare a alin. (3) al articolului 3 nu permite ca un beneficiar sa depună un al doilea proiect în cadrul aceleiași măsuri cofinanțate din FEADR, decât în situația în care respectă condiția ca primul proiect să fie finalizat. În prezent prin Axa IV-LEADER din PNDR, respectiv prin Măsura 4.1“Implementarea strategiilor de dezvoltare locală” (cu submăsurile aferente 411, 412 și 413) se pot realiza proiecte aferente celor 3 axe din PNDR, iar prin măsura 4.21“Implementarea proiectelor de cooperare”, sunt vizate proiectele de cooperare realizate de către beneficiarii eligibili de pe teritoriul unui Grup de acțiune locală (GAL), implementarea acestora fiind posibilă pâna la finele anului 2015. Strategiile de Dezvoltare Locală ale GAL, așa cum au fost selectate, prevăd realizarea mai multor proiecte de către același beneficiar public (comunele și orașele cu un număr de până la 20.000 locuitori). Întrucât beneficiarii publici eligibili de pe teritoriul unui GAL: - sunt într-un număr limitat față de cel al potențialilor beneficiari privați, în corelare cu numărul de proiecte prevăzute pentru aceștia - sunt exceptați de la regula de minimis, - riscul financiar de realizare a proiectelor depuse de aceștia este mult mai mic decât în cazul beneficiarilor privați, intensitatea finanțării acordate fiind în general de 100%, este justificată acordarea posibilității de a realiza mai multe proiecte, în același timp pe aceeași măsură/submasură pentru beneficiarii publici. Un alt argument cu privire la necesitatea modificării regulii de depunere a proiectelor în cadrul măsurilor 4.1 si 4.21 din PNDR constă în aceea că, pentru un singur proiect de investiții al unui beneficiar public, sunt necesari minimum 2 ani în vederea implementării, deoarece beneficiarii publici sunt obligați să aplice procedurile și termenele specifice legislației în domeniul achizițiilor publice în vigoare. Față de cele prezentate se impune ca pentru beneficiarii publici să se permită, depunerea în cadrul Masurilor 4.1 și 4.21 a mai multor proiecte în același timp, de către același beneficiar public.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se propune modificarea art. 3, în sensul stabilirii regulii privind depunerea proiectelor în cadrul aceleiași măsuri, pentru beneficiarii publici ai măsurilor 4.1 si 4.21, ca excepție de la regula generală și respectiv, modificarea art. 12, alin. (2) în sensul permiterii ca beneficiarii PNDR să poată constitui

	garanţii în favoarea unei instituţii de credit, sub forma ipotecării (mobiliare sau imobiliare) asupra investiției care face obiectul contractului de finanţare.
3. Alte informaţii	-

Secţiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de hotărâre contribuie la clarificarea mecanismului financiar prin care sunt implementate măsurile din cadrul PNDR al României, având ca obiect dezvoltarea mediului rural şi alinierea României la nivelul celorlalte state membre ale Uniunii Europene în sectoarele: agricultură, silvicultură şi industrie alimentară.
1^{1} Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Implementarea în mod eficient a măsurilor din PNDR al României conduce la: dezvoltarea infrastructurii agricole şi silvice, diversificarea economiei în mediul rural, creşterea productivităţii muncii, îmbunătăţirea calităţii produselor agricole şi sprijinirea întreprinzătorilor din mediul rural.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informaţii	Prezentul proiect modifica reguli de procedura.

Secţiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	**Anul curent**	**Următorii 4 ani**				**Media pe 5 ani**
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuţii de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

(ii) bunuri şi servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informaţii	-

Secţiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.	La data intrării în vigoare a prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, Hotărârea Guvernului nr. 224/2008 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanţate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală prin Programul Naţional de Dezvoltare Rurală 2007-2013 se modifică în mod corespunzător. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ se conformeaza urmatoarelor prevederi comunitare: a) Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) b) Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1974/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005 c) Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 privind finanţarea politicii agricole comune d) Regulamentul Consiliului (CE EURATOM) nr. 1605/2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităţii Europene, cu modificările şi completările ulterioare e) PNDR aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2008)3831 din 16.07.2008, cu modificările şi completările ulterioare;
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informaţii	Proiectul de act normativ nu contravine dispoziţiilor Convenţiei europene a drepturilor omului şi ale protocoalelor adiţionale la aceasta, ratificate de România, precum şi cu jurisprudenţa Curţii Europene a Drepturilor Omului.

Secţiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**	
1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus consultării membrilor Comisiei de dialog social din cadrul MADR şi a fost afişat pe site-ul instituţiei.
3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informaţii	
Secţiunea a 7-a - Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	La elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică şi prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării
2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informaţii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secţiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informaţii	-

Faţă de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 224/2008 privind stabilirea cadrului general de

implementare a măsurilor cofinanţate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală prin Programul Naţional de Dezvoltare Rurală 2007-2013, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ŞI DEZVOLTĂRII RURALE

Stelian FUIA

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL ECONOMIEI, COMERŢULUI ŞI MEDIULUI DE AFACERI

Lucian Nicolae BODE

MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE

Bogdan Alexandru DRĂGOI

MINISTRUL AFACERILOR EUROPENE

Leonard ORBAN

MINISTRUL JUSTIŢIEI

Cătălin Marian PREDOIU